

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **479** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_043

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

L'anno **2026**, giorno **19** del mese di **maggio**, presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35, ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, si è riunita dalle ore **12:00-15:00**, convocata nei modi di legge, la Commissione Politiche Sociali costituita con D. P. C. C. n.7 del 24/11/2021 e successive modifiche ed integrazioni, con il seguente Ordine del Giorno:

A) Determinazione 1023G/2026/36 del 29/04/2026: Variazione di Bilancio ai sensi dell'art. 175 e 187 comma 3 quinquies del TUEL per applicazione dell'avanzo vincolato sul bilancio 2026/2028 – esercizio 2026 per la realizzazione del progetto "ECOINCLUSIONE Uditiva: Comunicare Sostenibilità (3-10 anni)".

B) Varie ed Eventuali.

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA
CILENTI MASSIMO	Presente	PAIPAIS GENNARO DEMETRIO	Presente	SAVASTANO IRIS	Presente
VITELLI MARIAGRAZIA	Presente	PEPE MASSIMO	Presente	LONGOBARDI GIORGIO	Presente
COLELLA SERGIO	Presente	ANDREOZZI ROSARIO	Assente	LANGE CONSIGLIO SALVATORE	Presente
ESPOSITO GENNARO	Presente	MIGLIACCIO CARLO	Presente	BORRELLI ROSARIA	Presente
FLOCCO SALVATORE	Assente	BASSOLINO ANTONIO	Assente	D'ANGELO BIANCA MARIA	Assente

Convocazione: Pg/ 555431 del 15/05/2026

Assume la Presidenza: il Presidente, **Massimo Cilenti**;

Segretario: Tiziana Bianco

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.479 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_043

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Il Presidente **Massimo Cilenti**, constatato il numero legale, dichiara aperta la seduta con conseguente trattazione degli argomenti all'ordine del giorno.

La documentazione oggetto di discussione è stata inviata a tutti i consiglieri intervenuti tramite il gruppo whatsapp della Commissione.

I contenuti dei documenti, inoltre, sono stati visualizzati durante la riunione con la condivisione dello schermo mediante la piattaforma utilizzata per la videoconferenza.

Tutto ciò premesso, ai sensi dello Statuto del Comune di Napoli, i Commissari provvedono all'esame della **Determinazione 1023G/2026/36 del 29/04/2026**, avente ad oggetto: "Variazione di Bilancio ai sensi dell'art. 175 e 187 comma 3 quinquies del TUEL per applicazione dell'avanzo vincolato sul bilancio 2026/2028 – esercizio 2026 per la realizzazione del progetto "ECOINCLUSIONE Uditiva: Comunicare Sostenibilità (3-10 anni)".

Il **Presidente Massimo Cilenti** formula una sintesi del provvedimento all'ordine del giorno.

Con nota n. 390705 del 01/04/2026 il Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale ha richiesto l'applicazione al bilancio 2026-2028 di quota vincolata di avanzo di amministrazione presunto 2025.

Dalla nota si evince che il servizio di assistenza specialistica si colloca nel quadro del sistema nazionale e regionale di interventi finalizzati alla promozione dell'inclusione scolastica degli alunni con disabilità e alla garanzia del diritto allo studio attraverso interventi educativi personalizzati realizzati in modo integrato tra istituzioni scolastiche, servizi territoriali ed enti locali.

Il Servizio di assistenza specialistica si colloca, inoltre, nel quadro del sistema regionale dei servizi sociali disciplinato dalla Legge Regionale Campania n. 11/2007 e dal Regolamento Regionale n. 4/2014, che promuovono modelli integrati di intervento tra politiche sociali, educative e territoriali, nonché in coerenza con le Linee guida regionali per il sostegno all'inclusione scolastica degli alunni con disabilità approvate con Deliberazione di Giunta Regionale Campania n. 423 del 27 luglio 2016.

Con Decreto Dirigenziale n. 524 del 20/03/2025 la Regione Campania ha approvato l'Avviso per la manifestazione di interesse per il sostegno di interventi sperimentali ed innovativi, rivolti agli alunni con disabilità fisiche o sensoriali degli ambiti afferenti ai capoluoghi di provincia, che mirino a potenziare e a integrare i servizi finalizzati all'assistenza e alla autonomia di norma sostenuti dagli ambiti stessi, in attuazione della delibera di giunta regionale n. 46 del 05/02/2025 .

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.479 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_043

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Il Comune di Napoli ha trasmesso le proposte di progetto pervenute delle quali la Regione Campania ha ammesso a finanziamento solo il progetto “ECOINCLUSIONE Uditiva: Comunicare Sostenibilità (3-10 anni)” presentato dalla Scuola Paritaria dell’infanzia, Primaria e Secondaria di I Grado F. Smaldone. Con D.D. 1441 del 04/09/2025 della Regione Campania si è provveduto ad impegnare la somma di euro 125.000,00 in favore dell’Ambito N1_10 Comune di Napoli per la realizzazione del progetto “ECOINCLUSIONE Uditiva: Comunicare Sostenibilità (3-10 anni)”, secondo quanto previsto dall'avviso per manifestazione di interesse di cui al D. D. n. 524 del 20/03/2025.

Considerata la necessità di garantire la disponibilità delle risorse finanziarie indispensabili all’attivazione dei servizi previsti nel progetto, e preso atto che, gli interventi rivolti agli alunni sono finanziati tramite il “Fondo Regionale per l’assistenza specialistica e trasporto scolastico per alunni con disabilità di scuole secondarie di secondo grado e rette per convitto/semiconvitto per alunni con disabilità sensoriali” risulta possibile utilizzare una quota dell’avanzo vincolato relativo all’esercizio 2025.

Con la Determina in oggetto, dunque, viene approvata la seguente variazione di bilancio 2026 l’applicazione della quota di avanzo vincolato proveniente dalla gestione 2025 per un totale di € 125.000,00.

Il **Cons. Colella** chiede di mettere a verbale: “il progetto “ECOINCLUSIONE Uditiva: Comunicare Sostenibilità (3-10 anni)” intercetta due pilastri fondamentali dell'azione amministrativa moderna: l'inclusione sociale e la transizione ecologica, declinate in una fascia d'età cruciale per lo sviluppo formativo (scuole dell'infanzia e primarie). Inclusione e Accessibilità: Abbattere le barriere comunicative per i bambini con disabilità uditiva o disturbi dell'apprendimento legati all'ascolto rappresenta un dovere civico. Garantire che la comunicazione sulla sostenibilità sia accessibile a tutti i bambini significa fare reale equità sociale.

Educazione Ambientale: Sensibilizzare le nuove generazioni sui temi della sostenibilità attraverso metodologie inclusive e linguaggi innovativi è il miglior investimento a lungo termine per la nostra comunità”.

La **Cons. Vitelli** chiede di mettere a verbale: “ la determinazione dirigenziale 1023G/2026/36 del 29.04.2026 dispone una variazione al bilancio di previsione 2026-2028 - esercizio 2026 attraverso l’applicazione di una quota di avanzo vincolato, pari ad € 125.000,00, derivante da fondi regionali già accertati dal Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale sul Bilancio 2025-2027 Esercizio 2025.

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.479 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_043

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Tali risorse sono destinate alla realizzazione del progetto “ECOINCLUSIONE Uditiva: Comunicare Sostenibilità (3-10 anni)”, volto a sostenere interventi innovativi per l’inclusione scolastica di minori con disabilità, in particolare attraverso servizi di assistenza specialistica e supporto alla comunicazione e autonomia personale.

Si tratta di un atto di natura strettamente dirigenziale che consente di rendere immediatamente disponibili risorse già assegnate per politiche di inclusione rivolte ai minori con disabilità.

In particolare, il finanziamento del progetto “ECOINCLUSIONE Uditiva” rappresenta un intervento significativo in termini di innovazione sociale, poiché integra politiche educative, sociali e territoriali per favorire il pieno diritto allo studio, alla comunicazione e alla partecipazione dei bambini con disabilità, rafforzando una visione che mette al centro l’inclusione, le pari opportunità e il sostegno alle fragilità”.

Il **Cons. Lange** chiede di mettere a verbale: “ l’atto in esame, pur essendo una disposizione tecnica, richiama una responsabilità politica importante legata all'inclusione, al sostegno scolastico e all'abbattimento delle barriere. Destinare 125.000 euro dell'avanzo vincolato per il progetto di ecoinclusione uditiva rivolto ai bambini dai 3 ai 10 anni significa dare una risposta mirata e necessaria a tutele delicate come l'assistenza specialistica e la comunicazione sostenibile. Ritengo che questo provvedimento non vada letto come un semplice automatismo gestionale di bilancio, ma come un tassello essenziale per garantire servizi educativi accessibili ai minori con disabilità sensoriali. È un ambito sensibile che richiede un monitoraggio attento e costante sull'efficacia e sulla reale ricaduta di queste risorse”.

La **Cons. Savastano** chiede di mettere a verbale: “ in merito alla presente Determina oggi oggetto di discussione, ritengo importante evidenziare come l’applicazione dell’avanzo vincolato per un importo pari a € 125.000,00 rappresenti certamente un atto necessario per garantire continuità agli interventi di inclusione scolastica rivolti agli alunni con disabilità. La misura si inserisce nel quadro normativo nazionale e regionale in materia di diritto allo studio, inclusione sociale e integrazione scolastica, nonché nel percorso di sostegno ai servizi educativi personalizzati previsti per gli studenti con disabilità sensoriali. Accolgo il finanziamento, tuttavia, come forza di opposizione, non posso non sottolineare ancora una volta l’assenza di una reale programmazione strutturale da parte dell’Amministrazione.

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.479 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_043

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Si continua infatti ad intervenire attraverso misure episodiche, bandi straordinari e progettualità spot, senza costruire un sistema stabile, continuativo e pianificato di assistenza specialistica e inclusione scolastica. Temi così delicati non possono essere affrontati soltanto rincorrendo finanziamenti regionali o applicando avanzo vincolato a posteriori. Le famiglie, gli studenti e gli operatori del settore hanno bisogno di certezze, continuità dei servizi e programmazione pluriennale, non di interventi occasionali legati a singole opportunità amministrative.

L'inclusione scolastica deve diventare una priorità permanente dell'azione amministrativa, con investimenti strutturali, coordinamento costante tra enti e una visione chiara delle politiche sociali ed educative del territorio".

La **Cons. Borrelli** chiede di mettere a verbale: "prendo la parola su questo provvedimento contabile che va a incidere sulla gestione dei fondi vincolati. La delibera riguarda da vicino il sostegno specialistico e il trasporto per gli alunni con disabilità, ovvero servizi di prima necessità che meritano un'analisi procedurale molto rigorosa e priva di automatismi. Analizzando le carte, balzano agli occhi alcuni passaggi tecnici che meritano un surplus di riflessione. Mi riferisco alle tappe burocratiche per la re-iscrizione di queste economie, alle soglie massime di applicazione dell'avanzo e ai correlati movimenti sul fondo di riserva di cassa. Trattandosi di dinamiche finanziarie che si intrecciano con i tempi di attivazione dei servizi sociali, l'allineamento tra le richieste degli uffici e la reale disponibilità dei capitoli è un fattore cruciale per misurare l'efficacia dei provvedimenti.

Proprio per l'alto valore delle prestazioni finanziate e per la specificità dei conti esaminati, ritengo che ogni conclusione debba essere frutto di un perfetto bilanciamento. Senza entrare in logiche di posizionamento predefinito che spesso rallentano il confronto istituzionale, reputo che questa fase istruttoria serva proprio a sviscerare i dettagli, motivo per cui formulerò la mia dichiarazione ufficiale e definitiva solo nel momento in cui l'intero Consiglio Comunale sarà chiamato ad esprimersi con il voto".

Il **Cons. Longobardi** chiede di mettere a verbale: " prendo atto della disposizione tecnica in esame. Si ricorre all'applicazione dell'avanzo vincolato per un importo di 125.000 euro per garantire servizi volti all'inclusione, al sostegno scolastico e al tentativo di abbattimento di barriere.

Tematiche prioritarie per ogni città su cui bisogna essere concreti e costanti, nel rafforzare la rete di offerta e di controllo e nel tentare di snellire i vari iter procedurali che spesso rallentano i servizi alla cittadinanza".

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.479 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_043

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Il **Cons. Pepe** chiede di mettere a verbale: “ il progetto “ECOINCLUSIONE Uditiva: Comunicare Sostenibilità (3-10 anni)” rappresenta un’importante iniziativa che coniuga inclusione sociale ed educazione ambientale, intervenendo in una fascia d’età fondamentale per la crescita dei bambini.

Garantire una comunicazione accessibile anche ai bambini con disabilità uditiva o difficoltà legate all’ascolto significa promuovere una reale equità educativa e abbattere le barriere comunicative. Allo stesso tempo, sensibilizzare le nuove generazioni sui temi della sostenibilità attraverso strumenti inclusivi e linguaggi innovativi costituisce un investimento concreto per il futuro della comunità”.

Il **Cons. Migliaccio** chiede di mettere a verbale: “la determina approva una variazione di bilancio che applica 125.000 euro di avanzo vincolato 2025 per sostenere il progetto “ECOINCLUSIONE Uditiva: Comunicare Sostenibilità (3-10 anni)”. L’atto evidenzia la regolarità tecnica e contabile dell’operazione, il rispetto dei limiti normativi e la piena coerenza con le richieste del Servizio Politiche di Inclusione. La variazione rafforza l’impegno del Comune di Napoli nel garantire servizi inclusivi e mirati agli alunni con disabilità sensoriali, valorizzando risorse già disponibili e assicurando una gestione finanziaria responsabile e trasparente”.

Il **Cons. Paipais** chiede di mettere a verbale: “mi associo alla dichiarazione del Presidente Longobardi”.

Il **Cons. Gennaro Esposito** chiede di mettere a verbale: “ sul piano politico e sociale, il progetto finanziato è assolutamente condivisibile: parliamo di interventi in favore dell’inclusione scolastica di alunni con disabilità, sostenuti da fondi regionali e pienamente coerenti con le finalità dell’ente. È un’iniziativa positiva, che va sostenuta senza ambiguità. Diverso è il giudizio sul piano contabile, finanziario e gestionale. L’operazione si fonda sull’utilizzo di avanzo vincolato 2025 applicato nel 2026, quindi su risorse già accertate ma non spese nell’esercizio di competenza. Questo evidenzia un ritardo nell’attuazione degli interventi e una gestione non perfettamente allineata tra programmazione e spesa.

Inoltre, trattandosi di avanzo vincolato, le risorse sono rigide e non disponibili per altre esigenze, con un effetto di riduzione della flessibilità del bilancio. L’operazione incide anche sugli equilibri complessivi perché utilizza una quota dello spazio finanziario disponibile per l’applicazione dell’avanzo, pur restando nei limiti normativi.

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.479 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_043

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Ma il profilo più critico riguarda la gestione della cassa: per finanziare la spesa viene ridotto il fondo di riserva di cassa per 125.000 euro. Questo indebolisce la capacità dell'ente di far fronte a imprevisti e tensioni di liquidità.

In sintesi: progetto giusto e necessario, ma modalità di finanziamento che evidenzia criticità nella gestione finanziaria e nella capacità di spesa.

Per questo ritengo che, accanto al sostegno all'intervento, sia indispensabile un rafforzamento della programmazione e dell'efficienza gestionale, per evitare il ripetersi di ritardi e rigidità contabili".

Il Presidente **Massimo Cilenti** alle ore **15:00**, esauriti gli argomenti all'ordine del giorno e non essendoci altri interventi da parte dei Consiglieri, dichiara chiusa la seduta.

Nota redazionale: Il presente Verbale rappresenta l'elaborazione di alcuni punti salienti della seduta.

Il Segretario
Tiziana Bianco*

Il Presidente
Massimo Cilenti*

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale, in formato digitale, negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD).